

Nr. 31 din 30.10.2023

**Notă de fundamentare  
privind aprobarea tarifelor aferente Contractului de Concesiune nr.  
1277/2018**

Având în vedere:

- Intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Intrarea în vigoare a prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Actului adițional nr. 2 la Contractul de asociere, încheiat în conformitate cu cerințele AM POIM;
- Punerea în aplicare în cadrul contractului de concesiune a prevederilor referitoare la colectarea fluxurilor de deșeuri conform normelor legale nou introduse;
- Creșterea costurilor de operare determinată de majorarea cheltuielilor cu carburanții, cheltuielilor cu salarizarea, actualizarea redevenței cu indicele INS, majorarea cheltuielilor cu piesele de schimb și reparațiile, creșterea cheltuielilor cu asigurările și taxele percepute de diferite autorități naționale operatorului de salubritate SC Supercom SA;

Se impune luarea în calcul a opțiunii și obligativității refundamentării tarifelor în vederea prezervării echilibrului contractual.

Legea nr. 101/2006, modificată prin OUG nr. 133/2022 introduce în sarcina autorităților publice locale, atât individual cât și în ceea ce privește respectarea obligațiilor în temeiul mandatului conferit ADI Deșeuri BN, precum și în sarcina operatorilor de salubritate, noi obligații cu privire la desfășurarea activităților serviciului (introducerea colectării separate a deșeurilor textile, introducerea costurilor cu determinarea compoziției deșeurilor, necesitatea achiziționării a 4.000 de pubele negre și 100 containere pentru deșeurile textile), și aprobarea tarifelor



pe fluxul deșeurilor municipale (tarife separate pentru tipurile de deșeuri abandonate, tarife separate pentru transferul deșeurilor).

De asemenea, Ordinul ANRSC nr. 640/2022 a introdus modificări în structura fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, și implicit prezentarea pentru fiecare tarif individual a memoriului tehnico-economic justificativ care să respecte structura din anexele la Ordinul ANRSC.

Totodată, prin OUG nr. 133/2022 și prin Ordinul ANRSC 640/2022 au fost introduse noi obligații în sarcina operatorilor, a căror costuri, conform legii, se introduc în tarife, existând introduse în fișele de fundamentare și elemente de cost diferențiate pentru acestea.

Având în vedere cele expuse mai sus, vă aducem în primul rând în vedere prevederile art. 5-7 din Normele metodologice ale Ordinului ANRSC 640/2022 care legiferează structurarea tarifelor în funcție de activitățile serviciului, de unde derivă obligația de fundamentare separată a tarifelor de transfer și a două tipuri de tarife pentru categoriile de deșeuri abandonate, pe lângă tarifele care fac deja obiectul contractului.

Cu privire la aceste norme, menționăm faptul că, activitatea de transfer a deșeurilor în conformitate cu prevederile legale, împreună cu activitățile de colectare și transport al deșeurilor, face parte din Contractul de concesiune nr. 1277/2018, fiind delegate aceluiași operator, respectiv SC Supercom SA. Prin urmare, chiar dacă modificările legislative au condus la fundamentarea separată a tarifelor de transfer, aceste tarife nu vor fi aplicate individual, costurile cu transferul fiind deja incluse în tarifele de colectare, având în vedere faptul că activitățile sunt prestate de același operator.

În ceea ce privește deșeurile abandonate, în cadrul contractului de colectare a deșeurilor de la nivelul județului Bistrița-Năsăud exista deja fundamentat un tarif pentru această categorie, însă, prin obligațiile legale, această activitate și inclusiv tariful aferent au fost împărțite în două categorii distincte: colectarea deșeurilor abandonate provenite din construcții și colectarea altor tipuri de deșeuri abandonate.

Toate prevederile legislative cu privire la fundamentarea tarifelor au fost respectate *ad literam* și puse în aplicare în fișele de fundamentarea ale tarifelor și memoriile tehnico-economice înaintate de operatorul SC Supercom SA.



În vederea integrării în aceste tarife a tuturor obligațiilor pe care le avem la nivel de județ pentru desfășurarea serviciului de salubritate, au fost comunicate operatorului, pentru a fi integrate în structura tarifelor, și cerințele AM POIM cu privire la luarea în calcul a cantităților programate de deșeuri reciclabile și deșeuri vegetale/biodegradabile, așa cum acestea au reieșit din Analiza cost-beneficiu aferentă proiectului finanțat prin fonduri europene nerambursabile.

Aceste cerințe au fost transpuse și asumate de către toți membrii Asociației prin Actul adițional la Contractul de asociere, în conformitate cu punctul III din acesta, „Art. 21<sup>6</sup>. (1) Începând cu anul 2024, tariful pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile se va modifica, având în vedere impactul pe care introducerea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile îl va avea asupra cantității programate de deșeuri reciclabile, luată în calcul la fundamentarea tarifului.

(2) Începând cu anul 2024, tariful pentru activitatea de colectare separată și transport separat al biodeșeurilor se va modifica, ca urmare a corectării cantității programate de biodeșeuri, luată în calcul la fundamentarea tarifului, în conformitate cu prevederile documentației tehnico-economice aferente Proiectului SMID POIM.”

Prin urmare, modificarea tarifelor trebuie privită în această situație ca un instrument care vine în sprijinul îndeplinirii atât a obligațiilor legale, cât și a obligațiilor care derivă din implementarea proiectului, și care, nu în ultimul rând vor avea efect asupra acordării finanțării pentru viitoarele proiecte aflate în pregătire la nivelul județului Bistrița-Năsăud.

În plus, pe lângă argumentele de natură legală care conduc la modificarea tarifelor, este esențial să avem în vedere și **argumentele de natură economică**.

În conformitate cu prevederile art. 36, alin. (1), lit. a)-c) din Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate:

„ (1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuiu sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de



*exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;*

*b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloacele fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;*

*c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;(...)"*

Având în vedere prevederile de mai sus, au fost create premisele solicitării de modificare a tarifelor practicate de operatorul de colectare și transport al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, fiind îndeplinite toate cele trei criterii expuse de normele legale, chiar dacă legea nu condiționează depunerea unei solicitări de modificare a tarifelor de îndeplinirea cumulativă a situațiilor expres prevăzute.

Având în vedere cele specificate la lit. a) din art. 36, alin. (1), solicitarea de modificare a tarifelor se justifică din prisma creșterii cheltuielilor de operare în contextul economic actual. Așa cum este bine cunoscut, anul 2022 a adus scumpiri excesive pentru toate bunurile, serviciile și produsele, atât de pe piața națională, cât și din piața internațională. Majorarea cheltuielilor de operare se datorează, în primul rând creșterii cheltuielilor cu carburanții, a cheltuielilor cu salarizarea, majorarea cheltuielilor cu piesele de schimb și reparațiile, creșterea cheltuielilor cu asigurările și taxele percepute de diferite autorități naționale operatorului de salubritate SC Supercom SA.

Referitor la cele specificate la lit. b) din articolul antemenționat, acestea devin incidente deoarece, în conformitate cu prevederile contractului de concesiune, redevența plătită de operator se indexează anual, în conformitate cu art. 5.1.1. din Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

De asemenea, în cadrul actualei fundamentări a tarifelor au fost modificate și cheltuielile cu amortizarea. Pentru o parte dintre utilajele aflate în operare perioada



de amortizare s-a încheiat în decursul acestui an, fapt ce duce la diminuarea acestor costuri.

Referitor la lit. c) din art. 36 al Ordinului 640/2022, solicitarea de modificare a tarifelor de salubritate se justifică, fiind îndeplinite toate criteriile expres prevăzute. În primul rând, abrogarea Ordinului ANRSC nr 109/2007 și înlocuirea acestuia cu Ordinul nr. 640/2022 a dus la modificări în structura tarifelor prin introducerea a noi elemente de cost, cum ar fi costurile cu determinarea compoziției deșeurilor (obligație legală prevăzută de art. 28<sup>2</sup>, alin. (1) din Legea nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare).

Mai mult, în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, modificat prin Ordinul 201/2023, operatorul va include în fundamentarea tarifelor, în conformitate cu art. 29, alin. (5<sup>1</sup>)-(5<sup>3</sup>), cheltuielile generale ale administrației centrale ale societății care cuprind, în principal, cheltuielile materiale legate de administrarea centrală a societății, salariile personalului administrativ și de conducere, precum și contribuțiile asiguratorii obligatorii aferente acestor salarii.

În conformitate cu legea, aceste cheltuieli se repartizează la nivelul fiecărui contract de delegare, proporțional cu cota-parte din cheltuielile generale de administrație, calculată ca raport între valoarea fiecărui contract și valoarea tuturor contractelor, ori pe baza altor elemente relevante, așa cum acestea sunt prezentate în Raportul de analiză a fundamentării tarifelor, elaborate de aparatul tehnic al Asociației.

Având în vedere prevederile legislative introduse în anul 2022, cu modificările ulterioare survenite în anul 2023, dar și prevederile contractuale, operatorul a înaintat Asociației, prin adresa nr. 6303/06.07.2023, solicitarea de modificare a tarifelor, înregistrată la sediul ADI sub nr. 2093/06.07.2023.

Urmare a analizei fișelor de fundamentare și a memoriilor tehnico-economice depuse, prin adresa nr. 2353/03.08.2023, aparatul tehnic al Asociației a solicitat clarificări cu privire la anumite aspecte economice, dar și completarea documentelor cu elemente obligatorii pentru acoperirea necesarului județului cu privire la prestarea serviciului la parametri optimi.

Astfel, în acord cu normele legale, s-a solicitat operatorului transmiterea de documente justificative (balanțe contabile, facturi, contracte), care să ateste cuantumul cheltuielilor pentru perioada iulie 2023- iunie 2023, perioada de referință pentru evaluarea costurilor, corectarea anumitor erori de calcul sau erori de repartizare/alocare a costurilor, corelarea fundamentărilor cu cele impuse de AM POIM, dar și alte elemente cum ar fi:



1. Indexarea redevenței în conformitate cu prevederile contractului de concesiune nr. 1277/2018;
2. Modificarea tarifului actual pentru deșeuri vegetale, în tarif pentru colectarea deșeurilor biodegradabile, obligație care trebuie implementată până la data de 01.01.2024;
3. Introducerea în tarifele pentru deșeurile reziduale a costurilor aferente desfășurării unei campanii/an, pentru colectarea deșeurilor textile- obligație care trebuie implementată până cel târziu la 01.01.2025.
4. Introducerea în tarifele pentru deșeuri reziduale, persoane fizice, a costurilor aferente achiziționării a 4.000 pubele negre de 120 l, atât de necesare utilizatorilor persoane fizice care nu au primit pubele.

Operatorul a depus la sediul asociației toate documentele solicitate în vederea verificării costurilor de operare. La verificarea documentelor depuse de operator s-a ținut cont de necesitatea stabilirii nivelului anumitor elemente astfel încât să se asigure funcționarea serviciului la parametri optimi, dar fără o creștere excesivă a costurilor.

Urmare a tuturor verificărilor efectuate de aparatul tehnic al asociației, au fost stabilite principiile de fundamentare și sumele globale în care trebuie să se încadreze costurile aferente serviciului.

În conformitate cu prevederile legale au fost solicitate atât clarificări scrise și au fost desfășurate și întâlniri de lucru cu reprezentanții operatorului cu responsabilități în domeniul economic și tehnic-operational.

Ulterior, prin adresa nr. 11237/24.10.2023, înregistrată la sediul ADI sub nr. 3039/24.10.2023, operatorul a redepus solicitarea de modificare a tarifelor, corelată cu toate cerințele și observațiile formulate de către Asociație.

În urma analizei finale a tuturor documentelor depuse și a documentațiilor tehnico-economice, aparatul tehnic al Asociației a elaborat Raporul de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate aferente contractului de concesiune nr. 1277/2018 nr..... din....., în cadrul căruia sunt prezentate detaliat toate tarifele pe elemente de cost și modalitatea de verificare a fiecărui element.

Conform:

Art. 20, alin. (2) din Legea nr. 101/2006: "(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: (...)"



- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;*
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;*
- d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual; (...)"*

Art. 25 din Legea nr. 101/2006: " *Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:*

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;*
- b) menținerea echilibrului contractual."*

Art. 28 din Legea 101/2006: "(2) *Investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate."*

Solicitarea de modificarea a tarifelor, analiza acestora și supunerea la vot în consiliile locale pentru acordarea mandatului special reprezentantului în AGA, se supun prevederilor art. 28<sup>6</sup>-28<sup>11</sup> din Legea nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea tuturor prevederilor Ordinului ANRSC nr 640/2022 cu modificările și completările ulterioare.

Toate elementele de cost aferente prestării serviciului au fost supuse unei verificări temeinice realizate de aparatul tehnic al Asociației și fac obiectul Fișelor de fundamentare întocmite în conformitate cu anexele Ordinului nr. 640/2022 al ANRSC.

Urmare a verificărilor tuturor elementelor financiare și investiționale din cadrul documentelor de fundamentare și a modului de reflectare a elementelor de venit și cost, s-a întocmit un „*Raport de analiză a fișelor de fundamentare a*



*tarifelor diferențiate aferente contractului de concesiune nr. 1277/2018” în urma căruia se concluzionează următoarele:*

*Modificarea tarifelor din Contractul nr. 1277/2018, are ca temei prevederile legislative și necesitatea funcționării serviciului la parametri optimi pentru îndeplinirea obligațiilor legale și menținerea echilibrului contractual*

*Documentele care au făcut obiectul analizei din Raport au fost fișele de fundamentare ale tarifelor de colectare și transport aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018, întocmite conform Ordinului A.N.R.S.C nr. 640/2022, împreună cu memoriile tehnico- economice justificative individuale pentru fiecare fișă de fundamentare.*

*În vederea supunerii spre aprobare de către UAT-uri și A.G.A. ADI Deșeuri BN a tarifelor distincte, respectiv tarifele pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și tarifele pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri așa cum sunt acestea prevăzute la art. 17, alin. (5), lit. f) din OUG. Nr. 92/2021, aparatul tehnic al ADI a verificat dacă refundamentarea tarifelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale în materie. De asemenea, a fost verificată veridicitatea celor înscrise în memoriul tehnico-economic justificativ și corectitudinea calculațiilor care au stat la baza determinării tarifelor.*

*În urma analizei documentelor prezentate de Operator, aparatul tehnic al Asociației a constatat că variația tarifelor propuse spre aprobare, prin raportare la tarifele practicate în prezent de către SC Supercom SA, rezultă exclusiv din aplicarea prevederilor legislative și ca urmare a actualizării cheltuielilor de operare, a actualizării parametrilor reali de consum prin raportare la noile cantități de deșeuri colectate separat.*

*Astfel, s-a verificat și constatat faptul că toate cele 13 categorii de tarife înaintate au fost fundamentate în conformitate cu rigorile legale și contractuale.*

*În concluzie, modificarea tarifelor propuse spre aprobare de Operatorul SC SUPERCOM SA s-a făcut prin respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C nr. 640/2022, calculele de cost pe cantități pentru modificarea tarifelor au fost verificate și sunt corect întocmite.*

*Având în vedere prevederile art. 28<sup>8</sup>, alin. (11) din Legea nr. 101/2006, aprobarea noilor tarife de către Consiliile Locale/ Consiliul Județean membre ADI*



Deșeuri Bistrița-Năsăud și acordarea mandatului special reprezentantului în AGA ADI Deșeuri BN, trebuie făcută în proxima ședință, pentru a fi respectate prevederile legale cu privire la supunerea la vot a proiectului de hotărâre în termen de 30 de zile.

**TARIFE DISTINCTE, aferente Contractului nr. 1277/2018, transmise de Operatorul S.C. Supercom S.A. spre aprobare**

Nomenclatorul cu denumirea tarifelor		Tarife propuse spre aprobare			
		lei/tonă fără TVA	lei/tonă cu TVA	lei/mc fără TVA	lei/pers./lună fără TVA
T 1 casnici urban	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, din mediu urban- persoane fizice	891,50	1.060,88	178,30	2,87
T 2 casnici urban	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, din mediu urban- persoane fizice	362,42	431,28	72,48	6,48
T 3 casnici rural	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, din mediu rural- persoane fizice	865,43	1.029,86	173,09	1,63
T 4 casnici rural	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, din mediu rural- persoane fizice	370,72	441,15	74,14	3,88
T 5 non- casnici	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile similare de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale- non- casnici	814,64	969,42	162,93	-



T 6 non- casnici	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale similare din deșeurile municipale- non- casnici	489,20	582,15	161,44	-
T 7	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor din constructii si demolari din deșeurile municipale	374,11	445,19	261,88	-
T 8	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor voluminoase din deșeurile municipale	451,95	537,82	158,18	-
T 9	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor abandonate, altele decât cele abandonate din constructii si demolari din deșeurile municipale	706,67	840,94	247,33	-
T 10	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor din constructii si demolari din deșeurile abandonate din deșeurile municipale	687,66	818,32	240,68	-
T 11	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor vegetale din deșeurile municipale	502,38	597,84	7,54 le/sac	-
T 12	Tariful de transfer al deșeurilor reciclabile de hartie, metal, plastic si sticla colectate separat	53,79	64,01	-	-
T 13	Tariful de transfer al deșeurilor menajere, altele decat cele reciclabile de hartie, metal, plastic si sticla colectate separat	56,36	67,06	-	-

Având în vedere argumentele expuse, propunem spre aprobare noile tarife diferențiate, aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018, specificate în



prezenta Notă de fundamentare și în documentele înaintate spre aprobare, conform solicitării Operatorului SC Supercom SA din adresa nr. 11237/24.10.2023, înregistrată la sediul ADI sub nr. 3039/24.10.2023, înregistrată la ADI sub nr. 381 din 08.02.2022.

**Director executiv  
Cristian Marius NICULAE**



Întocmit: Anastasia Hașca- Inspector ADI Deșeuri BN

